

Uchwała Nr 8.90.2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 kwietnia 2015 roku

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną Uchwały Nr IX/27/2015 Rady Gminy Zakroczym z dnia 12 marca 2015r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Zakroczym na rok 2015.

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj, Dz. U. z 2012r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust.2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U z 2013r., poz. 594 z późn. zm.) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

1. Wszczyzna postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną Uchwałę Nr IX/27/2015 Rady Gminy Zakroczym z dnia 12 marca 2015r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Zakroczym na rok 2015 – z powodu istotnego naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm.) w związku z Uchwałą Nr 8.89.2015 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr IX/26/2015 Rady Gminy Zakroczym z dnia 12 marca 2015r. w sprawie zmiany uchwały Nr V/13/2014 Rady Gminy Zakroczym z dnia 30 grudnia 2014r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej.
2. Wstrzymuje wykonanie uchwały Nr IX/27/2015 Rady Gminy Zakroczym z dnia 12 marca 2015 r., o której mowa w ust.1.

§ 2

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wzywa Radę Gminy Zakroczym do naprawienia we własnym zakresie **w terminie do dnia 8 maja 2015 r.** nieprawidłowości określonych w § 1 niniejszej uchwały poprzez dokonanie takich zmian odpowiednich wielkości przedmiotowej uchwały, aby została zachowana relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych

§ 3

O ile Rada Gminy Zakroczym nie usunie nieprawidłowości wskazanych w § 1 uchwały w terminie określonym w § 2, to Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie podejmie w stosunku do badanej uchwały rozstrzygnięcie nadzorcze w trybie art. 12 ust. 2-3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Uzasadnienie

W dniu 20 marca 2015r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwałę Nr IX/27/2015 Rady Gminy Zakroczym z dnia 12 marca 2015r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Zakroczym na rok 2015.

Badając wskazaną uchwałę Kolegium Izby ustaliło, że jak wynika z podjętej na tej samej sesji uchwały Nr IX/26/2015 Rady Gminy Zakroczym w sprawie zmiany uchwały Nr V/13/2014 Rady Gminy Zakroczym z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, w roku budżetowym 2015 Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy nie spełnia relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych obliczonej w oparciu o wielkości wynikające z wykonania budżetu roku 2014.

Uchwałą Nr 8.89.2015 z dnia 9 kwietnia 2015 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło o nieważności wyżej wymienionej uchwały z powodu przekroczenia w 2015 roku dopuszczalnego wskaźnika spłaty liczonego zgodnie z art.243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych o 6,93% planowanych dochodów w stosunku do planowanego wskaźnika łącznej kwoty spłaty zobowiązań. W tym stanie rzeczy Kolegium Izby stwierdza, że zgodnie z art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Jak wynika z podjętej w dniu 12 marca 2015 r. uchwały Nr IX/26/2015 w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zakroczym, relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego wraz z

odsetkami do prognozowanych dochodów wynosi w 2015 roku 9,64% przy maksymalnym dopuszczonym wskaźniku spłaty zobowiązań 2,71%.

Powyższe wskazuje, że Gmina Zakroczym zaplanowała w uchwale zmieniającej uchwałę budżetową wielkości poszczególnych kategorii finansowych, które powodują, że w roku 2015 nie spełnia ona relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Doprowadzenie wskazanej wyżej nieprawidłowości do stanu zgodnego z prawem, powinno nastąpić poprzez dokonanie takich zmian odpowiednich wielkości budżetu w uchwale zmieniającej uchwałę budżetową, aby została zachowana relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Należy w tym miejscu podkreślić, iż budżety jednoroczne są „wykonawczym odzwierciedleniem „ przyjętych w WPF celów długoterminowych, są rocznym narzędziem realizacji WPF, a zatem WPF stanowi podstawę przyjęcia uchwały budżetowej. Potwierdzeniem tego jest art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje uchwałę w sprawie WPF nie później niż uchwałę budżetową, a więc najpierw uchwałę w sprawie WPF. Ponadto zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w WPF i budżecie powinny być zgodne.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Obrachunkowej w Warszawie postanowiło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium


Wojciech Tarnowski