

Projekt

z dnia 16 stycznia 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ZAKROCZYMIU**

z dnia 2020 r.

w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.¹⁾) oraz art. 89 ust. 1 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 ze zm.²⁾) uchwała się, co następuje:

§ 1. Zamierza się z dniem 31 sierpnia 2020 r. zlikwidować Szkołę Podstawową im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku, Wygoda Smoszewska 16a, 05-170 Zakroczym.

§ 2. Obwód szkolny likwidowanej Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku zostanie włączony do obwodu Szkoły Podstawowej im. Pomnik Wdzięczności w Zakroczymiu, ul. Ojca Honorata Koźmińskiego 63, 05-170 Zakroczym.

§ 3. Uczniowie likwidowanej Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku będą mieli możliwość kontynuowania nauki w Szkole Podstawowej im. Pomnik Wdzięczności w Zakroczymiu.

§ 4. Zobowiązuje się i upoważnia Burmistrza Zakroczymia do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia likwidacji, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów szkoły wymienionej w § 1, Mazowieckiego Kuratora Oświaty w Warszawie oraz do wystąpienia o opinię o likwidacji szkoły do Mazowieckiego Kuratora Oświaty w Warszawie.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1309, 1571, 1696 i 1815.

²⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2019 r. poz. 1078, 1680, 1681, 1818, 2197 i 2248.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe szkoła publiczna może być zlikwidowana przez organ prowadzący z końcem roku szkolnego, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Szkoła publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny. Oprócz powyższego wymogu, organ prowadzący musi, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwy dla prowadzenia szkół danego typu.

Procedura likwidacji Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku rozpoczyna się od podjęcia niniejszej uchwały wyrażającej zamiar likwidacji tej szkoły, która jednocześnie zobowiązuje Burmistrza Zakroczymia do prowadzenia postępowania przewidzianego w art. 89 ust. 1 ustawy Prawo oświatowe. Zawiadomienie o zamiarze likwidacji nastąpi na podstawie niniejszej uchwały w terminie do końca lutego 2020 r.

Zasadność likwidacji Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku wynika z niżej opisanego stanu faktycznego i następujących przesłanek.

1. Niska liczba uczniów w większości oddziałów. Na dzień 2 stycznia 2020 r. liczba uczniów w poszczególnych klasach przedstawia się następująco:

Klasa I - 3 uczniów,

Klasa II - 4 uczniów,

Klasa III - 7 uczniów,

Klasa IV - 11 uczniów,

Klasa V - 4 uczniów,

Klasa VI - 10 uczniów,

Klasa VII - 7 uczniów,

Klasa VIII - 8 uczniów,

Oddział Przedszkolny – 11 dzieci w tym: 4 sześciolatków (1 spoza gminy Zakroczym), 3 pięciolatków, 1 czterolatek i 3 trzylatków.

W porównaniu ze stanem dzieci uczęszczających do tej szkoły na 30 września 2019 r. liczba dzieci zmniejszyła się o 2 uczniów.

2. Mała liczebność uczniów w klasach generuje wysokie koszty utrzymania szkoły w kontekście otrzymywanej subwencji oświatowej, a co za tym idzie możliwości finansowania przez gminę Zakroczym wydatków na realizację zadań oświatowych.

3. Brak uzasadnienia dla utrzymywania szkoły o pełnej strukturze klas przy tak małej liczbie uczniów w niektórych klasach.

4. W budynku likwidowanej Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku do dnia 31 sierpnia 2020 r. należy przeprowadzić kosztowne prace remontowe w celu usunięcia nieprawidłowości stwierdzonych przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Nowym Dworze Mazowieckim.

5. W Szkole Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku organizowane są zajęcia łączone.

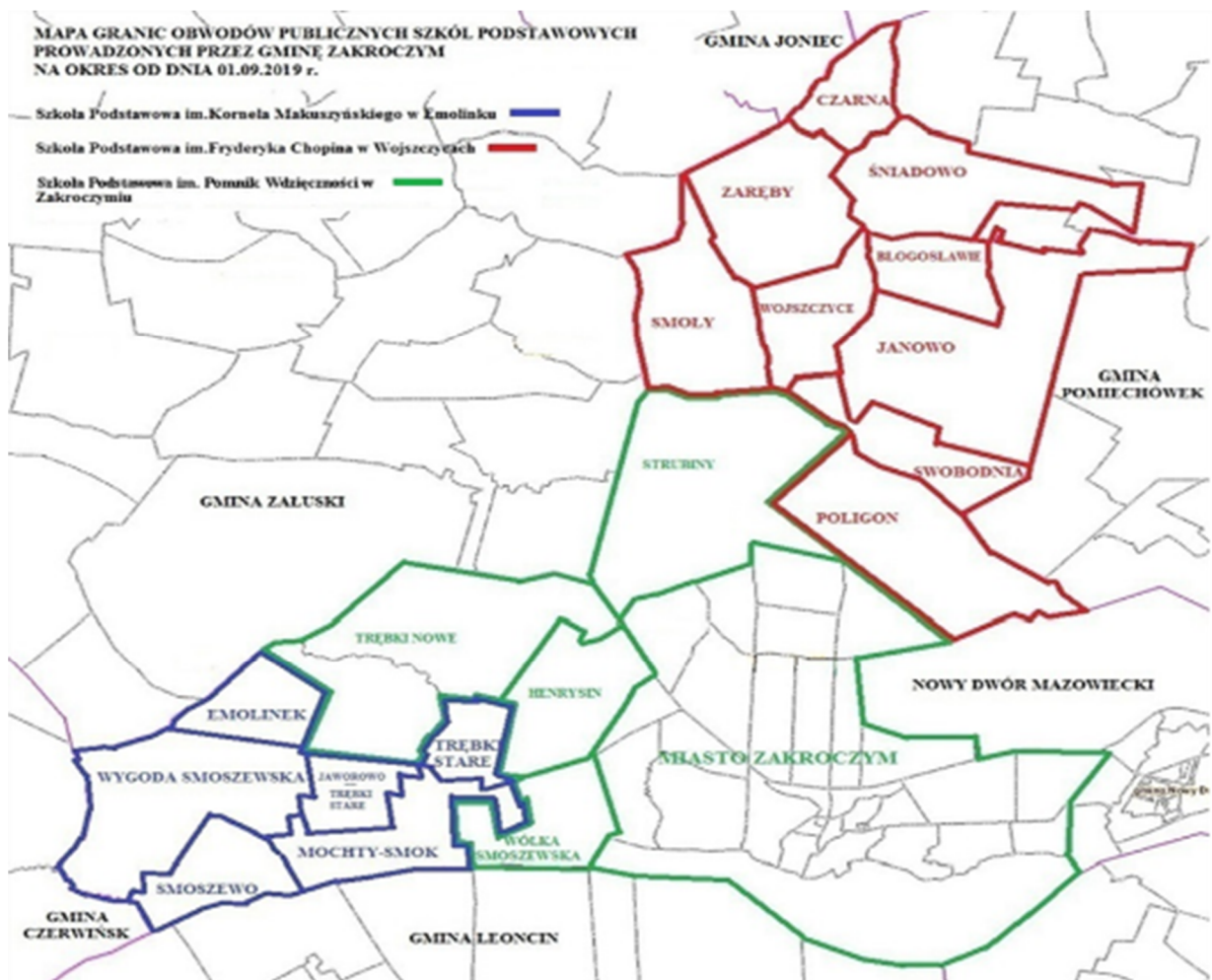
6. Burmistrz Zakroczymia działając w zakresie swoich kompetencji jako organ prowadzący poinformował Radę Miejską w Zakroczymiu, że w przypadku dalszego funkcjonowania szkoły w Emolinku, od nowego roku szkolnego 2020/2021 w arkuszu organizacyjnym tej szkoły nie będą zatwierdzone oddziały, w których liczba dzieci będzie mniejsza niż 7 osób. Oznacza to, że jeśli liczba dzieci nie wzrośnie, to od nowego roku szkolnego w szkole funkcjonowałyby jedynie klasy IV, V, VII i VIII i to w dodatku w systemie dwuzmianowym. Dodatkowo zostanie zlikwidowany oddział przedszkolny funkcjonujący na zasadach przedszkola.

I. Sieć szkół w gminie Zakroczym

Obecnie na terenie gminy Zakroczym sieć szkół przedstawia się następująco:

- 1) Szkoła Podstawowa im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku, Wygoda Smoszevska 16a, 05-170 Zakroczym;
- 2) Szkoła Podstawowa im. Fryderyka Chopina w Wojszczykach, Wojszczyce 4a, 05-180 Pomiechówek;
- 3) Szkoła Podstawowa im. Pomnik Wdzięczności w Zakroczymiu, ul. Ojca Honorata Koźmińskiego 63, 05-170 Zakroczym.

Sieć szkół w gminie Zakroczym określa uchwała nr X/88/2019 Rady Miejskiej w Zakroczymiu z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę Zakroczym oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 9211). Granice obwodów publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę Zakroczym na dzień 1 września 2019 r. przedstawia poniższa mapa.



W przypadku likwidacji Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku, obwód szkolny likwidowanej szkoły zostanie włączony do obwodu Szkoły Podstawowej im. Pomnik Wdzięczności w Zakroczymiu, ul. Ojca Honorata Koźmińskiego 63, 05-170 Zakroczym a uczniowie będą mieli możliwość kontynuowania nauki w tej szkole.

II. Charakterystyka likwidowanej szkoły

Budynek Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku od momentu wybudowania, tj. 1962 r. funkcjonował jako placówka oświatowa. Budynek posiada piwnicę, w której znajduje się szatnia (w związku z decyzją PINB czasowo przeniesiona na parter budynku), kotłownia i pomieszczenie gospodarcze, oraz parter i piętro. Powierzchnia użytkowa budynku to około 520 m².

Charakterystykę budynku przedstawia poniższa tabela:

Tabela nr 1. Pomieszczenia i infrastruktura Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku

| <i>Lp.</i> | <i>Rodzaj pomieszczenia / infrastruktury</i> | <i>Powierzchnia (w m²)</i> |
|-----------------------------------|--|---------------------------------------|
| Piwnica | | |
| 1 | szatnia | 38 |
| 2 | pomieszczenie gospodarcze | 18 |
| 3 | kotłownia | 46 |
| Parter | | |
| 1 | sala lekcyjna (nr 1) | 46 |
| 2 | sala lekcyjna (nr 2) | 47 |
| 3 | sala oddziału przedszkolnego (nr 3) | 40 |
| 4 | gabinet profilaktyki zdrowotnej | 6 |
| 5 | szatnia | 22 |
| 6 | korytarz (pełniący funkcję miejsca do prowadzenia wychowania fizycznego) | 37 |
| 7 | toaleta damska | 12 |
| 8 | toaleta męska | 18 |
| 9 | składnica akt | 7 |
| Piętro | | |
| 1 | sala lekcyjna (nr 6) | 28 |
| 2 | sala lekcyjna (nr 9) | 33 |
| 3 | sala lekcyjna (nr 10) | 30 |
| 4 | sala lekcyjna (nr 11) | 29 |
| 5 | pracownia informatyczna | 37 |
| 6 | gabinet pedagoga/psychologa | 12 |
| 7 | biblioteka | 13 |
| 8 | sekretariat | 12 |
| 9 | gabinet dyrektora | 10 |
| 10 | pokój nauczycielski | 10 |
| Infrastruktura przy szkole | | |
| 1 | boisko trawiaste do piłki nożnej | 1075 |
| 2 | plac zabaw | 600 |

W obecnej chwili szatnia ze względu na wymogi bezpieczeństwa i występujące zawilgocenie piwnicy budynku oraz okresowe zalewanie piwnicy wodą, przesączającą się przez jej posadzki, została przeniesiona na parter. Szkoła nie dysponuje salą gimnastyczną a lekcje wychowania fizycznego odbywają się na parterze w korytarzu, który stanowi przejście do sal lekcyjnych. Szkoła z infrastruktury przyszkolnej dysponuje placem zabaw dla najmłodszych dzieci oraz boiskiem do gry w piłkę nożną, które wymaga znacznej modernizacji. Poszczególne sale lekcyjne mogą pomieścić około 20 dzieci.

Budynek nie spełnia przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie. Zgodnie ze sporządzoną ekspertyzą przez inż. Wojciecha Żbikowskiego, posiadającego uprawnienia budowlane bez ograniczeń w specjalności konstrukcyjno-budowlanej nr ewid. St-497/79, w sprzeczności z przepisami pozostaje pion komunikacyjny, wysokość pomieszczeń na drugiej kondygnacji nadziemnej oraz w kondygnacji podziemnej, szerokość otworów drzwiowych wewnętrznych, brak odpowiedniego zabezpieczenia przeciwpożarowego, przejść instalacyjnych przez przegrody budowlane, brak zabezpieczenia przeciwkorozyjnego oraz przeciwogniowego niektórych elementów konstrukcyjnych budynku. Ponadto stwierdzono nieszczelności ścian piwnic i kotłowni.

Na podstawie wyżej wymienionej ekspertyzy Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Nowym Dworze Mazowieckim decyzją nr 126/2014 z dnia 01.08.2014 r. nakazał usunąć w terminie do dnia 31 sierpnia

2017 r. stwierdzone nieprawidłowości związane ze stanem technicznym budynku szkoły poprzez wykonanie następujących robót:

- 1) zaprojektowanie i wykonanie nowej zewnętrznej klatki schodowej od strony wejścia wschodniego do szkoły wraz z nowym skrzydłem przeznaczonym na szatnię i kotłownię;
- 2) wzmocnienie i osuszenie ścian piwnic z jednoczesnym przeznaczeniem pomieszczeń piwnicznych na cele magazynowe;
- 3) rozebranie istniejącej klatki schodowej z jednoczesnym uzupełnieniem stropów w miejscu powstania ubytków po rozbiórce pionu komunikacyjnego;
- 4) zaprojektowanie i wykonanie nowej wentylacji wyciągowej mechanicznej, wstawienia nawiewników w istniejące okna i uzyskanie stosowanego zezwolenia Państwowej Inspekcji Sanitarnej na użytkowanie obniżonych pomieszczeń drugiej kondygnacji nadziemnej budynku;
- 5) wymiana wszystkich drzwi wewnętrznych w budynku za wyjątkiem drzwi w piwnicy, na drzwi o szerokości 90 cm w świetle ościeżnicy powiększając szerokość otworów drzwiowych i wzmacniając nadproża oraz wstawiając drzwi o szerokości 90 cm w świetle ościeżnicy z nawiewem dolnym pomiędzy korytarzem a toaletą;
- 6) wykonania przejścia ppoż. przewodów instalacyjnych w przegrodach pionowych i poziomych obecnej kotłowni;
- 7) zabezpieczenia przeciwkorozyjnie i przeciwogniowo podciągów stalowych w pomieszczeniach piwnic oraz stopki belek w stropach Kleina w pomieszczeniu obecnej kotłowni;
- 8) otynkowanie sufitów w pomieszczeniu obecnej kotłowni.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Nowym Dworze Mazowieckim decyzją nr 75/2016 z dnia 13.06.2016 r. zmienił termin wykonania ww. robót na dzień 31 sierpnia 2020 r.

Budynek szkolny w obecnym stanie (bez przeprowadzenia opisanych powyżej prac) nie gwarantuje uczniom bezpiecznych warunków nauczania. W związku z powyższym budynek Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego wymaga ogromnych nakładów finansowych na wykonanie remontu w celu wykonania decyzji PINB i doprowadzenia do stanu technicznego zgodnego z wymaganiami przepisów budowlanych. Szacunkowy koszt wykonania nakazanych robót ustalony na podstawie kosztorysu inwestorskiego wyniesie ok. 850.000 zł.

Szkoła Podstawowa im. Kornel Makuszyńskiego w Emolinku jest szkołą liczącą najmniej uczniów spośród 3 szkół, dla których organem prowadzącym jest gmina Zakroczym. W roku szkolnym 2019/2020 w Szkole Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku funkcjonuje osiem oddziałów szkolnych i jeden oddział przedszkolny. Liczbę uczniów uczęszczających w roku szkolnym 2019/2020 do szkoły obrazuje tabela nr 2.

Tabela nr 2. - Uczniowie uczęszczający do Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku w poszczególnych klasach według SIO - stan na 30 września 2019 r.:

| Klasa / oddział | Liczba uczniów |
|------------------------|-----------------------|
| „0” | 11 |
| I | 3 |
| II | 4 |
| III | 7 |
| IV | 12 |
| V | 5 |
| VI | 10 |
| VII | 7 |
| VIII | 8 |

W roku szkolnym 2019/2020 do szkoły przyjętych zostało łącznie 67 uczniów, w tym 11 uczniów do oddziału przedszkolnego oraz 56 uczniów do klas I-VIII. W oddziale przedszkolnym troje uczniów to 3 latki, jeden uczeń 4 latek, troje uczniów 5 letnich i czworo 6 latków (z czego troje sześciolatków mieszka w obwodzie szkoły w Emolinku). Szkoła dysponuje wolnymi miejscami wychowania przedszkolnego. Z uwagi na fakt, że w oddziale przedszkolnym jest tylko 3 dzieci w wieku sześciu lat z obwodu szkoły podstawowej

w Emolinku, istnieje duże prawdopodobieństwo, że w roku szkolnym 2020/2021 liczba uczniów w pierwszej klasie będzie bardzo niska. Oddział z taką liczbą dzieci, jak potwierdził Burmistrz, na pewno nie zostanie zatwierdzony w arkuszu organizacyjnym placówki na rok 2020/2021. W szkole w roku szkolnym 2019/2020 brak jest uczniów z orzeczeniami o potrzebie kształcenia specjalnego bądź z opiniami o wczesnym wspomaganiu rozwoju. Uczniowie poza godzinami wynikającymi z ramowego planu nauczania mają zapewnione: zajęcia logopedyczne (5 godz. tyg.), świetlicowe (45 godz. tyg.), pedagoga (11 godz. tyg.), psychologa (5 godz. tyg.) oraz możliwość korzystania z biblioteki szkolnej (8 godz. tyg.). Dzieci z oddziałów przedszkolnych korzystają z cateringu żywieniowego. Posiłki są dowożone ze Szkoły Podstawowej im. Pomnik Wdzięczności w Zakroczymiu. Szkoła nie posiada stołówek, ani pomieszczenia do jej funkcjonowania.

W szkołach podstawowych działających w szczególnie trudnych warunkach demograficznych lub geograficznych, w zakresie danego etapu edukacyjnego dopuszcza się organizację nauczania w klasach łączonych. W Szkole Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku w roku szkolnym 2019/2020 połączono zajęcia klasy I z II w zakresie edukacji muzycznej, plastycznej i wychowania fizycznego (5 godz. łączonych), zajęcia klasy IV z V w zakresie plastyki i wychowania fizycznego (5 godz. łączonych), zajęcia klasy VI z VII w zakresie plastyki (1 godz. łączona) i klasy VII z VIII w zakresie wychowania fizycznego (4 godz. łączone). Zgodnie z § 13 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2019 r. poz. 502), jeżeli w szkole podstawowej jest organizowane nauczanie w klasach łączonych, to:

- 1) obowiązkowe zajęcia edukacyjne w klasie I, z wyjątkiem edukacji muzycznej, edukacji plastycznej i wychowania fizycznego, prowadzi się bez łączenia tych klas z innymi klasami;
- 2) w klasach II i III co najmniej połowę wymiaru godzin obowiązkowych zajęć edukacyjnych, z wyjątkiem edukacji muzycznej, edukacji plastycznej i wychowania fizycznego, prowadzi się bez łączenia tych klas z innymi klasami;
- 3) w klasach IV-VII co najmniej połowę wymiaru godzin obowiązkowych zajęć edukacyjnych, z wyjątkiem muzyki, plastyki i wychowania fizycznego, prowadzi się bez łączenia tych klas z innymi klasami;
- 4) obowiązkowe zajęcia edukacyjne w klasie VIII, z wyjątkiem wychowania fizycznego, prowadzi się bez łączenia tych klas z innymi klasami.

W Szkole Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku w tym roku szkolnym łączono klasy biorąc pod uwagę przede wszystkim względy merytoryczne, wynikające z możliwości efektywniejszego realizowania podstawy programowej. Zajęcia z edukacji polonistycznej, matematycznej czy też przyrodniczej, gdzie realizuje się zadania programowe, trudniej jest wykonać w klasach łączonych. Organ prowadzący decydując o sposobie łączenia klas kierował się dobrem uczniów i utrzymaniem poziomu nauki, a nie wyłącznie względami ekonomicznymi (im mniej godzin realizuje szkoła, tym mniejsze generuje koszty).

W szkole podjęto kroki w celu zwiększenia liczby uczniów (m.in. uruchomiono oddział przedszkolny na zasadach przedszkola od godz. 7:00 do godz. 17:00 i inne działania promujące szkołę), które nie przyniosły zakładanych efektów. Tabela nr 3 przedstawiająca liczbę dzieci zameldowanych w obwodzie Szkoły Podstawowej w Emolinku obrazuje, że urodzonych w latach 2014-2019 tylko w dwóch rocznikach urodzenia jest więcej niż 10 dzieci.

Tabela nr 3. Liczba dzieci zameldowanych w obwodzie Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku (dane z rejestru ewidencji ludności gminy Zakroczym wg stanu na 31 grudnia 2019 r.)

| <i>Miejscowość w obwodzie szkoły/rok urodzenia</i> | <i>Emolinek</i> | <i>Jaworowo-Trębki Stare</i> | <i>Mochty-Smok</i> | <i>Smoszewo</i> | <i>Trębki Stare</i> | <i>Wygodna Smoszevska</i> | <i>Razem</i> |
|--|-----------------|------------------------------|--------------------|-----------------|---------------------|---------------------------|--------------|
| 2004 | 0 | 2 | 0 | 0 | 1 | 4 | 7 |
| 2005 | 0 | 3 | 0 | 0 | 2 | 2 | 7 |
| 2006 | 1 | 4 | 0 | 1 | 4 | 3 | 13 |
| 2007 | 1 | 5 | 0 | 2 | 5 | 3 | 16 |
| 2008 | 2 | 3 | 1 | 2 | 3 | 7 | 18 |
| 2009 | 1 | 4 | 0 | 5 | 1 | 3 | 14 |

| | | | | | | | |
|------|---|---|---|---|---|---|----|
| 2010 | 0 | 3 | 0 | 2 | 3 | 1 | 9 |
| 2011 | 0 | 4 | 3 | 2 | 4 | 1 | 14 |
| 2012 | 1 | 2 | 2 | 0 | 3 | 2 | 10 |
| 2013 | 1 | 1 | 0 | 1 | 2 | 5 | 10 |
| 2014 | 2 | 1 | 2 | 0 | 2 | 1 | 8 |
| 2015 | 1 | 2 | 0 | 3 | 0 | 3 | 9 |
| 2016 | 0 | 3 | 1 | 0 | 4 | 2 | 10 |
| 2017 | 2 | 3 | 1 | 1 | 2 | 4 | 13 |
| 2018 | 0 | 1 | 2 | 1 | 0 | 2 | 6 |
| 2019 | 1 | 3 | 0 | 1 | 3 | 4 | 12 |

Tabela nr 4. Liczba dzieci uczęszczających do Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku w roku szkolnym 2019/2020 wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r.

Obowiązek szkolny – liczba uczniów

| <i>Rok urodzenia</i> | <i>z obwodu ucząca się w tej szkole</i> | <i>z obwodu szkoły ucząca się poza tą szkołą</i> | <i>spoza obwodu szkoły ucząca się w tej szkole</i> |
|----------------------|---|--|--|
| 2004 | 1 | 3 | 0 |
| 2005 | 4 | 3 | 3 |
| 2006 | 6 | 7 | 0 |
| 2007 | 5 | 11 | 2 |
| 2008 | 7 | 11 | 1 |
| 2009 | 8 | 6 | 2 |
| 2010 | 4 | 5 | 4 |
| 2011 | 4 | 10 | 0 |
| 2012 | 2 | 8 | 0 |
| Razem 2004-2012 | 42* | 64 | 12 |

*w tym 1 uczeń z obwodu szkoły w klasie I, urodzony w 2013 r.

Należy zwrócić uwagę, że duża liczba uczniów z obwodu Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku uczęszcza do innych szkół niż ich szkoła obwodowa. Wśród uczniów urodzonych w latach 2004-2012 i zameldowanych w obwodzie szkoły, 64 z nich uczęszcza do innych szkół odstawowych (co stanowi ok. 60% uczniów zameldowanych w obwodzie szkoły), z tego prawie połowa do szkoły w Zakroczymiu. Dzieci uczęszczają również do szkół poza terenem gminy Zakroczym, a mieszczących się blisko miejsca ich zamieszkania, tj. do Goławina (gm. Czerwińsk) i Kamienicy (gm. Załuski). Warto zaznaczyć, że dzieci mieszkające blisko szkoły w Emolinku uczęszczają nawet do szkół w mieście Nowy Dwór Mazowiecki oddalonych o ponad 20 km.

3. Miejsce realizacji obowiązku szkolnego po likwidacji szkoły

W przypadku likwidacji Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku, od dnia 1 września 2020 r. jej uczniowie będą mogli realizować obowiązek szkolny w Szkole Podstawowej im. Pomnik Wdzięczności w Zakroczymiu. Od 1 września 2019 r. placówka ta funkcjonuje jako samodzielna jednostka organizacyjna, w związku z rozwiązaniem Zespołu Szkolno-Przedszkolnego nr 1 w Zakroczymiu. Placówka ta dysponuje bardzo dobrymi warunkami lokalowymi zarówno pod względem liczby i wielkości sal lekcyjnych, specjalistycznych jak i ich wyposażenia. Szkoła posiada w pełni wyposażone sale lekcyjne. Dodatkowo w szkole znajdują się: gabinet pedagoga, psychologa, logopedy, sala do integracji sensorycznej a także duża sala gimnastyczna, boiska sportowe, gabinet profilaktyki zdrowotnej, świetlica szkolna oraz stołówka z kuchnią.

Powierzchnia użytkowa szkoły to około 2245 m². Charakterystykę budynku przedstawia poniższa tabela.

Tabela nr 5. Pomieszczenia i infrastruktura Szkoły Podstawowej im. Pomnik Wdzięczności w Zakroczymiu

| <i>Lp.</i> | <i>Rodzaj pomieszczenia / infrastruktury</i> | <i>Powierzchnia (w m²)</i> |
|--|---|---------------------------------------|
| Parter | | |
| 1 | sala oddziału przedszkolnego (sala nr 04) | 47 |
| 2 | sala oddziału przedszkolnego (sala nr 06) | 45 |
| 3 | gabinet psychologa (sala nr 03) | 16 |
| 4 | gabinet pedagoga (sala nr 07) | 13 |
| 5 | biblioteka (sala nr 02) | 47 |
| 6 | świetlica szkolna | 23 |
| 7 | stołówka szkolna (sala nr 01) | 46 |
| 8 | kuchnia z zapleczem (sala nr 01) | 48 |
| 9 | szatnia dla klas „0”-IV (sala nr 08) | 25 |
| 10 | szatnia dla klas V-VIII (sala nr 09) | 20 |
| 11 | pomieszczenie dla pracowników obsługi (sala nr 05) | 32 |
| Łącznik pomiędzy parterem a sala gimnastyczna | | |
| 1 | sala gimnastyczna | 274 |
| 2 | magazynek dla sprzętu do wychowania fizycznego (sala nr 1) | 17 |
| 3 | sala do zajęć integracji sensorycznej (sala nr 2) | 33 |
| 4 | sala lekcyjna do zajęć z języka rosyjskiego (sala nr 8) | 30 |
| 5 | gabinet profilaktyki zdrowotnej (sala nr 6) | 12 |
| 6 | księgowość (sala nr 5) | 12 |
| 7 | kadry i płace (sala nr 7) | 18 |
| 8 | intendent i księgowość (sala nr 9) | 22 |
| I Piętro | | |
| 1 | sala lekcyjna do zajęć z geografii (sala nr 10) | 59 |
| 2 | sala lekcyjna do zajęć z edukacji wczesnoszkolnej (sala nr 11) | 59 |
| 3 | sekretariat (sala nr 12) | 18 |
| 4 | pracownia informatyczna (sala nr 13) | 59 |
| 5 | sala lekcyjna do zajęć z edukacji wczesnoszkolnej (sala nr 15) | 59 |
| 6 | sala lekcyjna do zajęć z matematyki (sala nr 16) | 59 |
| 7 | gabinet dyrekcji szkoły (sala nr 17) | 21 |
| 8 | sala lekcyjna do zajęć z języka polskiego (sala nr 18) | 59 |
| 9 | sala lekcyjna do zajęć z edukacji wczesnoszkolnej (sala nr 19) | 59 |
| II Piętro | | |
| 1 | sala lekcyjna do zajęć z matematyki (sala nr 20) | 59 |
| 2 | sala lekcyjna do zajęć z wos i historii (sala nr 21) | 59 |
| 3 | gabinet logopedy (sala nr 22) | 19 |
| 4 | sala lekcyjna do zajęć historii i języka polskiego (sala nr 25) | 60 |
| 5 | sala lekcyjna do zajęć z biologii (sala nr 26) | 59 |
| 6 | pokój nauczycielski (sala nr 27) | 22 |
| 7 | sala lekcyjna do zajęć z języka polskiego (sala nr 28) | 59 |
| 8 | sala lekcyjna do zajęć z języka angielskiego (sala nr 29) | 59 |
| Infrastruktura przy szkole | | |
| 1 | boisko trawiaste | 4950 |
| 2 | boisko piłkarskie z sztuczną trawą | 1485 |
| 3 | boisko wielofunkcyjne o z poliuretanu | 866 |
| 4 | plac zabaw | 319 |
| 5 | bieżnia 100 m wraz ze skocznią w dal | |

Sale lekcyjne wyposażone są w laptopy, tablice interaktywne i projekторы. Poszczególne sale lekcyjne mogą pomieścić ponad 30 dzieci. Sala do zajęć z integracji sensorycznej jest w pełni wyposażona w kabinę z zestawem rozszerzonym. Gabinet psychologa oraz gabinet pedagoga są wyposażone w pomoce do terapii pedagogicznej i psychologicznej. Gabinet logopedy wyposażony jest w pomoce do terapii logopedycznej oraz kącik lustrzany. Kuchnia jest wyposażona w nowoczesny sprzęt do przygotowywania posiłków dla oddziałów przedszkolnych, (cztery posiłki dziennie) oraz pozostałych dzieci w szkole podstawowej (jeden posiłek dwudaniowy). Sala gimnastyczna z zapleczem sanitarnym jest po remoncie, zaplecze posiada szatnie z sanitariatami dla dziewcząt i chłopców. Szkoła posiada niepełnowymiarowe boisko za sztuczną nawierzchnią do piłki nożnej, boisko wielofunkcyjne do piłki ręcznej, koszykówki, siatkówki. Boiska są ogrodzone i oświetlone. Szkoła posiada bieżnię, skocznię w dal, trybunę z krzesłkami stadionowymi wzdłuż boiska trawiastego do piłki nożnej, budynek kontenerowy z szatniami, prysznicami i wc przystosowany również dla osób niepełnosprawnych. Plac zabaw dla najmłodszych dzieci jest nowoczesny, wyposażony w bezpieczną nawierzchnię oraz m. in. w huśtawki, karuzelę, piaskownicę, zestaw zabawowy ze zjeżdżalnią. Na terenie szkoły znajduje się również bardzo dobrze wyposażona strefa aktywności ruchowej m.in. street workout.

W szkole funkcjonują 2 oddziały przedszkolne i po 2 oddziały każdej z klas, łącznie 18 oddziałów. Liczba dzieci w oddziałach jest następująca:

Tabela nr 6. Uczniowie uczęszczający do Szkoły Podstawowej im. Pomnik Wdzięczności w Zakroczymiu w poszczególnych klasach według SIO - stan na 30 września 2019 r.:

| Klasa / oddział | Liczba uczniów | | | | |
|----------------------|----------------|--------|----|-------|----|
| | Razem | w tym: | | | |
| Oddział przedszkolny | 36 | „0”a | 25 | „0”b | 11 |
| I | 37 | Ia | 18 | Ib | 19 |
| II | 43 | IIa | 20 | IIb | 23 |
| III | 33 | IIIa | 17 | IIIb | 16 |
| IV | 34 | IVa | 17 | IVb | 17 |
| V | 42 | Va | 21 | Vb | 21 |
| VI | 39 | VIa | 20 | VIb | 19 |
| VII | 30 | VIIa | 15 | VIIb | 15 |
| VIII | 50 | VIIIa | 26 | VIIIb | 24 |

Do Szkoły Podstawowej im. Pomnik Wdzięczności w Zakroczymiu w roku szkolnym 2019/2020 uczęszcza 33 uczniów z obwodu Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku, którym zapewnia się bezpłatny transport oraz opiekę w czasie przewozu. Liczbę uczniów wg klas, roku urodzenia i miejsca zameldowania obrazują poniższe tabele:

Tabela nr 7. Liczba uczniów wg. klas z obwodu Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku, uczęszczająca do Szkoły Podstawowej im. Pomnik Wdzięczności w Zakroczymiu

| Klasa/oddział | I | II | III | IV | V | VI | VII | VIII | Razem |
|---------------|---|----|-----|----|---|----|-----|------|-------|
| Liczba dzieci | 8 | 6 | 2 | 3 | 4 | 4 | 0 | 6 | 33 |

Tabela nr 8. Liczba uczniów wg urodzenia i miejsca zamieszkania z obwodu Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku, uczęszczająca do Szkoły Podstawowej im. Pomnik Wdzięczności w Zakroczymiu

| <i>Miejscowość w obwodzie szkoły/rok urodzenia</i> | <i>Emolinek</i> | <i>Jaworowo-Trębki Stare</i> | <i>Mochty-Smok</i> | <i>Smoszewo</i> | <i>Trębki Stare</i> | <i>Wygoda Smoszevska</i> | <i>Razem</i> |
|--|-----------------|------------------------------|--------------------|-----------------|---------------------|--------------------------|--------------|
| 2004 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| 2005 | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| 2006 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 3 |
| 2007 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | 1 | 4 |
| 2008 | 0 | 2 | 0 | 0 | 1 | 2 | 5 |
| 2009 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 2 |
| 2010 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 2 |
| 2011 | 0 | 2 | 1 | 0 | 4 | 1 | 8 |
| 2012 | 1 | 1 | 1 | 0 | 2 | 1 | 6 |
| Razem | 1 | 9 | 2 | 0 | 15 | 6 | 33 |

Do uzasadnienia dołączono fotografie przedstawiające Szkołę Podstawową im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku i Szkołę Podstawową im. Pomnik Wdzięczności w Zakroczymiu.

4. Dowóz uczniów

Sieć szkół podstawowych powinna być zorganizowana w sposób umożliwiający wszystkim dzieciom spełnianie obowiązku szkolnego, w taki sposób, że droga dziecka z domu do szkoły nie przekracza:

- 1) 3 km – w przypadku uczniów klas I–IV szkół podstawowych;
- 2) 4 km – w przypadku uczniów klas V–VIII szkół podstawowych.

W przypadku przekroczenia limitów drogi dziecka do szkoły określonych powyżej, o których mowa w art. 39 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, gmina Zakroczym zapewnia bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu dziecka.

W Gminie działa od lat dobrze zorganizowana sieć dowozów uczniów oparta o własny transport, a harmonogram dowozów ustalany jest tak, by w jak największym stopniu uwzględniać potrzeby rodziców i możliwości Gminy. Pomimo, iż droga od Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku do miejscowości leżących w obwodzie tej szkoły (wg trasy, którą porusza się autokar szkolny) nie przekracza 3 km do miejscowości Emolinek, Jaworowo-Trębki Stare, Wygoda Smoszevska, Smoszewo i 4 km dla miejscowości Mochty-Smok, Trębki Stare, Gmina zapewnia dzieciom bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu. Burmistrz poinformował Radę Miejską, że w przypadku nie zlikwidowania szkoły w Emolinku, wobec ogromnych wydatków na oświatę, będzie zmuszony rozważyć możliwość zapewnienia transportu dzieciom do szkół tylko tym, którzy wpisują się w obowiązek wynikający z ustawy Prawo Oświatowe. Dotyczyć to będzie całej gminy i wszystkich szkół, gdzie obecnie dowożone są wszystkie dzieci bez względu na odległość.

Szkołę Podstawową im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku dzieli od Szkoły Podstawowej im. Pomnik Wdzięczności w Zakroczymiu około 7,5 km (ok. 12-14 min. przejazdu autokarem). Z miejscowości Smoszewo najdalej położonej do szkoły podstawowej w Zakroczymiu jest to około 9 km, a najbliżej z miejscowości Trębki Stare i jest to odległość około 5 km. Gmina Zakroczym zapewni bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu wszystkim dzieciom zamieszkałym na terenie Gminy, uczęszczającym do Szkoły Podstawowej im. Pomnik Wdzięczności w Zakroczymiu. W Gminie działa od lat dobrze zorganizowana sieć dowozów uczniów oparta o własny transport, co pozwala stwierdzić, że uczniowie z obwodu likwidowanej szkoły, będą równie sprawnie dowiezieni do Zakroczymia.

W Szkole Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku ze względu na liczbę pomieszczeń lekcyjnych niektóre klasy rozpoczynają zajęcia 3 razy w tygodniu ok. godz. 11:00 lub godz. 12:00. Uczniowie kończą zajęcia najpóźniej o godz. 14:25, 15:20 i o 16:15, korzystając ze świetlicy i są odwiezieni kursem w godz. 16:30 – 17:15.

Tymczasem w Szkole Podstawowej w Zakroczymiu zajęcia kończą się najpóźniej 15.05 i uczniowie odwiezieni są do domu kursem od godz. 15.35 do 16.25, wśród tych uczniów są także dzieci, z obwodu szkoły w Emolinku, które obecnie uczęszczają do Szkoły Podstawowej w Zakroczymiu.

Planowana reorganizacja sieci szkół, pomimo iż wydłuży drogę z domu do szkoły dla niewielkiej grupy dzieci, to przyczyni się do skrócenia czasu przebywania dzieci poza domem, co ma istotne znaczenie dla poczucia bezpieczeństwa, szczególnie młodszych dzieci.

5. Pracownicy szkoły

Liczbę nauczycieli zatrudnionych w Szkole Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego przedstawia poniższa tabela.

Tabela nr 9. Liczba umów i etatów nauczycieli zatrudnionych w Szkole Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku w roku szkolnym 2019/2020

| <i>Forma zatrudnienia</i> | | | | | | <i>Razem</i> | |
|---------------------------|--------------|--|--------------|---|--------------|--------------|--------------|
| <i>Mianowanie</i> | | <i>Umowa o pracę na czas określony zawarta na podstawie ustawy Karta Nauczyciela</i> | | <i>Umowa o pracę na czas nieokreślony zawarta na podstawie ustawy Karta Nauczyciela</i> | | <i>umowy</i> | <i>etaty</i> |
| <i>umowy</i> | <i>etaty</i> | <i>umowy</i> | <i>etaty</i> | <i>umowy</i> | <i>etaty</i> | | |
| 7 | 7,00 | 15 | 6,17 | 5 | 4,50 | 27 | 17,67 |

Liczba nauczycieli zatrudnionych w Szkole Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku na podstawie mianowania i na czas nieokreślony wynosi 12 osób. Są to pracownicy zatrudnieni w wymiarze 11,50 etatu. W przypadku likwidacji placówki, istnieje możliwość zaproponowania tym nauczycielom pracy w placówkach oświatowych na terenie gminy Zakroczym. Spośród tej grupy, są też nauczyciele planujący przejść na emeryturę. Pozostali nauczyciele w miarę możliwości otrzymają propozycję zatrudnienia.

Liczbę pracowników administracji i obsługi zatrudnionych w Szkole Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego przedstawia poniższa tabela:

Tabela nr 10. Liczba umów i etatów pracowników administracji i obsługi zatrudnionych w Szkole Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku w roku szkolnym 2019/2020

| <i>Pracownicy administracji</i> | | <i>Pracownicy obsługi</i> | | <i>Razem</i> | |
|---------------------------------|--------------|---------------------------|--------------|--------------|--------------|
| <i>umowy</i> | <i>etaty</i> | <i>umowy</i> | <i>etaty</i> | <i>umowy</i> | <i>etaty</i> |
| 4 | 1,62 | 4 | 4,00 | 8 | 5,62 |

Liczba pracowników administracji i obsługi zatrudnionych w Szkole Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku wynosi 8. Są to pracownicy zatrudnieni w wymiarze 5,62 etatu, w tym na niepełny etat na stanowiskach: główny księgowy, starszy księgowy, specjalista ds. płac i kadr oraz na pełen etat na stanowiskach: sekretarz szkoły, konserwator, woźna oddziałowa, sprzątaczką. Sezonowo na pełen etat zatrudniony jest również palacz c.o. W przypadku likwidacji placówki pracownicy administracji i obsługi w miarę możliwości otrzymają propozycję zatrudnienia w placówkach oświatowych prowadzonych przez gminę Zakroczym lub propozycję pracy w podległych innych jednostkach organizacyjnych.

6. Konsekwencje finansowe dla budżetu gminy

Konsekwencje finansowe dalszego funkcjonowania lub likwidacji Szkoły Podstawowej w Emolinku należy rozpatrywać w kontekście nie tylko jednej szkoły, nie tylko finansowania zadań oświatowych w gminie Zakroczym, ale także realizacji innych zadań należących do kompetencji gminy. W 2020 r. zgodnie z budżetem uchwalonym przez Radę Miejską w Zakroczymiu, Gmina osiągnie dochody w kwocie 33.353.597,30 zł, w tym otrzyma część oświatową subwencji ogólnej w kwocie 4.603.470,00 zł. W 2020 r. Gmina poniesie wydatki w kwocie 32.357.729,20 zł, w tym wydatki na realizację zadań oświatowych w kwocie 9.871.234,00 zł, co stanowi 30,51% wydatków ogółem.

Koszty utrzymania szkoły podstawowej w Emolinku w budżecie 2020 roku stanowią kwotę 1.527.977,00 zł.

Dla zrównoważenia budżetu na rok 2020 ograniczono wydatki związane ze wspieraniem organizacji pozarządowych, organizowaniem wydarzeń kulturalnych, niemalże do minimum ograniczono wydatki na promocję gminy, zlikwidowano systemy motywacyjne pracowników w jednostkach organizacyjnych gminy, z wyłączeniem nagród dla nauczycieli (obowiązek ustawowy). Wprowadzono odpłatność za udział dzieci

w zajęciach organizowanych w czasie ferii zimowych i letnich, a także w zajęciach w Gminnym Ośrodku Kultury. Postanowiono o:

- likwidacji 2 etatów w Urzędzie Miejskim w Zakroczymiu,
- likwidacji 2,5 etatu w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej Zakroczymiu,
- likwidacji w sumie 4 etatów w placówkach oświatowych z terenu gminy.

Dodatkowo wstrzymano rozpoczęcie kilku inwestycji, które zaplanowane były w przedsięwzięciach Wieloletniej Prognozy Finansowej takich jak:

- budowa budynku komunalnego,
- budowa infrastruktury sportowej przy szkole podstawowej w Wojszczykach,
- przebudowa szkoły w Emolinku (decyzja PINB),
- przebudowa ulic na terenie miasta Zakroczym (m.in. ul. Wyszogrodzka, Klasztorna, Tylna).

Stracą na tym również mieszkańcy gminy Zakroczym. W budżecie gminy Zakroczym na 2020 r. na inwestycje przeznaczono kwotę ok. 1,5 mln zł, co stanowi zaledwie ok. 4,6% wszystkich wydatków; kwota ta dotyczy głównie inwestycji kontynuowanych.

W celu realizacji jednego z priorytetowych celów Gminy, a mianowicie stałego podnoszenia jakości realizowanych zadań oświatowych, w ostatnich latach podjęto decyzje o zwiększeniu dodatków motywacyjnych i funkcyjnych dla nauczycieli i dyrektorów, utworzeniu oddziałów przedszkolnych we wszystkich szkołach, przeznaczaniu środków na poprawę infrastruktury szkolnej, w tym budowę i przebudowę kompleksu sportowo – rekreacyjnego w szkole podstawowej w Zakroczymiu oraz zapewnienie uczniom odpowiedniego wsparcia psychologiczno-pedagogicznego we wszystkich szkołach. Przy obecnym poziomie finansowania zadań oświatowych utrzymanie tych zmian będzie niemożliwe. Stracą na tym uczniowie wszystkich szkół, także tej w Emolinku. W pozostałych szkołach nadal trzeba przeprowadzać remonty i inwestycje, aby sukcesywnie zapewniać uczniom godne warunki do nauki i rozwoju. Jak wynika z wyjaśnień, które złożył Burmistrz trzeba będzie drastycznie ograniczyć wydatki bieżące na całą oświatę w gminie. Nie możemy zapominać, że inwestycje w szeroko pojętą edukację są najwspanialszymi inwestycjami, ponieważ to inwestycje w przyszłość. Z tego też powodu Rada Miejska chce by rozwój oświaty w gminie nie został zahamowany. Tym bardziej, że dzieciom ze szkoły w Emolinku zostaną zapewnione miejsca w szkole, w której będą miały zdecydowanie lepsze warunki do nauki i rozwoju. Będą miały dostęp do oferty zajęć pozalekcyjnych, do których obecnie nie mają.

Ministerstwo Edukacji Narodowej w piśmie do Rady Miejskiej w Zakroczymiu z dnia (odpowiedź na list otwarty Rady Miejskiej i Burmistrza Zakroczymia) stwierdziło, że samorządy posiadają możliwość kreowania własnej polityki oświatowej oraz swobodę w dysponowaniu finansami. Tyle że, kreowanie tej polityki musi być adekwatne do posiadanych środków finansowych, które przeznaczane są na zaspokajanie szeroko rozumianych potrzeb wspólnoty samorządowej gminy Zakroczym, w tym na finansowanie oświaty, ale przecież nie tylko.

7. Związki zawodowe

Stosownie do przepisu art.19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263 ze zm.) niniejszy projekt uchwały został przedłożony do zaopiniowania właściwym związkom zawodowym zrzeszającym nauczycieli szkoły. Przedmiotowy projekt uchwały został zaopiniowany negatywnie przez Związek Nauczycielstwa Polskiego, Zarząd Oddziału Powiatowego w Nowym Dworze Mazowieckim.

8. Podsumowanie

Planowana reorganizacja sieci szkół w gminie Zakroczym, w związku z likwidacją Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku, ma na celu zapewnienie wszystkim uczniom uczęszczającym do tych szkół odpowiednich warunków nauki. W żadnym obszarze planowana zmiana nie pogorszy tych warunków i nie ograniczy powszechnej dostępności do szkoły. Z uwagi na małą liczebność klas nauka w szkole podstawowej w Emolinku odbywa się w systemie klas łączonych, który nie jest optymalnym sposobem organizowania pracy w szkole. Nauka w niewielkich oddziałach szkolnych może tworzyć korzystne warunki do indywidualnej pracy z uczniem, ale może wpływać też negatywnie na rozwój społeczny dziecka. Nauczyciel

uczący w kilkusobowej klasie połączonej z innym oddziałem ma bardzo ograniczoną możliwość doboru metod nauczania. W klasach 3-, 4-, 5-osobowych, czy nawet 7-osobowych, często niemożliwe jest stosowanie metod aktywizujących, pracy w grupach czy innych atrakcyjnych dla dziecka sposobów nauki wymagających większej liczby uczniów, np. gier zespołowych.

Jeśli nie dojdzie do likwidacji szkoły, organ prowadzący – organy: wykonawczy i stanowiący Gminy, będą zmuszeni ograniczyć drastycznie wydatki na oświatę w całej Gminie. Ucierpi na tym jakość kształcenia i jakość pomocy psychologiczno-pedagogicznej we wszystkich placówkach. Nieuchronny będzie powrót do krótszego czasu pracy oddziałów przedszkolnych. Zostaną zmniejszone dodatki motywacyjne i funkcyjne dla nauczycieli i dyrektorów. Ograniczone zostaną wydatki na modernizację infrastruktury szkolnej. Łączenie zajęć i to w sposób maksymalnie wykorzystujący zapisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli będzie regułą. Dotyczyć to będzie wszystkich szkół z terenu gminy Zakroczym. Wskazać zatem należy, że łączenie zajęć w sposób wynikający z przedmiotowego rozporządzenia, spowoduje redukcję etatów nauczycieli we wszystkich placówkach oświatowych prowadzonych przez gminę.

Część oświatowa subwencji ogólnej pokrywa mniej niż 50% wydatków na realizację zadań oświatowych. Gmina, by sfinansować funkcjonowanie 4 placówek oświatowych dokłada do tych wydatków ze środków własnych ponad 5 mln zł. Taka sytuacja w kontekście braku pełnego obłożenia we wszystkich szkołach jest nie do udźwignięcia dla budżetu Gminy.

W roku szkolnym 2020/2021 w Szkole Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku ze względu na sytuację finansową Gminy bezzasadnym będzie utworzenie klas, w których liczba dzieci będzie mniejsza niż 7. Oznacza to faktycznie tylko odłożenie w czasie decyzji o likwidacji szkoły. Władze samorządowe i dyrekcja szkoły podstawowej w Zakroczymiu zapewnią dzieciom z obwodu szkoły w Emolinku bardzo dobre warunki w szkole w Zakroczymiu.

Budynek szkoły podstawowej w Emolinku wymaga ogromnych nakładów finansowych na remont i dostosowanie do wymogów technicznych. Przy czym, nawet gdyby te nakłady zostały poniesione, to dla zapewnienia konkurencyjności szkole należałoby ponieść kolejne wydatki na wybudowanie chociażby bazy sportowej. Szkoła nie posiada lekcyjnych sal tematycznych (materiały dydaktyczne przenoszone są pomiędzy salami). Z drugiej strony, szkoła podstawowa w Zakroczymiu posiada wyposażenie dydaktyczne i infrastrukturę, która z całą pewnością wzmocni efekty nauczania i pozwoli lepiej przyswajając wiedzę przez uczniów. Szkoła ta posiada dobrze wyposażone pracownie przedmiotowe w pomoce dydaktyczne, ma do dyspozycji własną kuchnię i stołówkę, co umożliwi korzystanie z posiłków przez wszystkich uczniów szkoły. Uczniowie będą mieli dużo lepsze warunki do uprawiania sportu poprzez możliwość dostępu do nowoczesnej infrastruktury sportowej szkoły. Zmiana sieci szkół znacząco ograniczy konieczność prowadzenia nauki w systemie klas łączonych, pozytywnie wpływając na społeczne funkcjonowanie i rozwój dzieci. Ponadto przyczyni się do znacznego wzbogacenia oferty edukacyjnej dla dzieci. Dzieci będą miały możliwość włączyć się w działania grupy wolontariatu, uczestniczenia w licznych zajęciach dydaktyczno-wyrównawczych z poszczególnych przedmiotów dostosowanych do bieżących potrzeb uczniów, zajęć integracji sensorycznej, zajęć rozwijających zainteresowania uczniów np. w zakresie programowania informatycznego, koła biblioteczno-teatralnego. Istnieje również możliwość organizacji innych zajęć dodatkowych wg zainteresowań uczniów, które dodatkowo powstaną w momencie przekierowania środków finansowych z prowadzenia likwidowanej szkoły. Uczniowie uczęszczający do Szkoły Podstawowej w Zakroczymiu, będą mieli dostęp do znajdujących się niedaleko szkoły instytucji kultury Gminnego Ośrodka Kultury oraz Gminnej Biblioteki Publicznej oraz korzystających z infrastruktury szkoły stowarzyszeń jak: Szkolny Klub Sportowy „Lider” w zakresie piłka nożna, siatkówka i zajęcia pływania, Stowarzyszenie „Dobry Klimat” prowadzące świetlicę socjoterapeutyczną ”Przyjaciół”. Szkoła Podstawowa w Zakroczymiu zapewnia również większą liczbę godzin opieki pedagoga, psychologa, logopedy, dłużej funkcjonującą i lepiej wyposażoną bibliotekę szkolną, a także zajęcia z terapii sensorycznej SI. W przypadku likwidacji Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku, uczniowie tej szkoły mają możliwość kontynuowania nauki w szkołach dla których organem prowadzącym jest gmina Zakroczym o poziomie kształcenia nie gorszym niż w likwidowanej placówce na co mogą wskazywać wyniki egzaminów osiągnięte przez uczniów ósmych klas w roku szkolnym 2018/2019.

Tabela nr 11. Średnie wyniki procentowe z egzaminu dla ósmych klas - szkoły podstawowe

| Szkoła | Język polski | | Matematyka | | Język angielski | |
|----------------------------------|----------------|-------------------------|----------------|-------------------------|-----------------|-------------------------|
| | Liczba uczniów | Średni wynik procentowy | Liczba uczniów | Średni wynik procentowy | Liczba uczniów | Średni wynik procentowy |
| Szkoła Podstawowa w Zakroczymiu | 40 | 56 | 40 | 25 | 39 | 41 |
| Szkoła Podstawowa w Emolinku | 6 | 51 | 6 | 27 | 6 | 21 |
| Szkoła Podstawowa w Wojszczykach | 12 | 78 | 12 | 55 | 12 | 63 |

Uczniom, którzy zdecydują się na kontynuowanie nauki w szkołach, dla których organem prowadzącym jest gmina Zakroczym, zapewniona zostanie szeroko rozumiana pomoc w zaadaptowaniu się do nowych warunków nauki i nowego środowiska, w tym w razie potrzeby pomoc pedagogiczno-psychologiczna. Przy czym nie należy zapominać, że dzieci miały już do czynienia ze zmianą placówki oświatowej i to te najmłodsze; rozstały się z przedszkolem i rozpoczęły naukę w klasie pierwszej szkoły podstawowej. Niedawno szóstoklasiści, którzy uczęszczali do szkoły w Emolinku również zmieniali szkołę podstawową na gimnazjum, które mieściło się w budynku szkoły podstawowej w Zakroczymiu i z powodzeniem się w niej adoptowali. Burmistrz Zakroczymia deklaruje, że w przypadku tych najmniej licznych klas możliwe jest przeniesienie całej klasy do jednej klasy w szkole podstawowej w Zakroczymiu. Przeniesienie uczniów szkoły podstawowej w Emolinku np. z obecnych klas I,II czy V do klas w szkole podstawowej w Zakroczymiu zwiększy liczebność każdej z klas odpowiednio do 21, 24 czy też 25 uczniów. Nie bez znaczenia jest też fakt, że 33 uczniów z obwodu Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku, którym zapewnia się bezpłatny transport oraz opiekę w czasie przewozu, uczęszcza już do Szkoły Podstawowej w Zakroczymiu. Dzieci przeniesione ze szkoły w Emolinku spotkają więc w nowej szkole kolegów i koleżanki z podwórka.

Rada Miejska w Zakroczymiu podejmując decyzję o zamiarze likwidacji Szkoły wzięła pod uwagę również fakt, że szkoła jest miejscem integrującym lokalną społeczność, efektem pracy społecznej mieszkańców Gminy. Utrzymanie tej funkcji budynku Szkoły jest jednym z priorytetów organów Gminy. Stan techniczny parteru w budynku pozwala na wykorzystywanie tej przestrzeni na potrzeby lokalnych stowarzyszeń (np. klubów seniora), jako filię Gminnego Ośrodka Kultury i Gminnej Biblioteki Publicznej lub inne potrzeby lokalnej wspólnoty.

Przed podjęciem niniejszej uchwały Rada Miejska wraz z Burmistrzem Zakroczymia poszukiwała rozwiązań dotyczących dalszego funkcjonowania szkoły. Odbyły się spotkania z rodzicami i nauczycielami szkoły.

Rada Miejska w Zakroczymiu wystosowała list otwarty do Prezesa Rady Ministrów, Ministra Edukacji Narodowej, Ministra Finansów, Marszałków Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej w którym opisano sytuację finansową Gminy, a w szczególności brak środków finansowych na utrzymywanie dwóch małych wiejskich szkół. Odpowiedzi na przedmiotowe pismo udzieliło Ministerstwo Edukacji Narodowej Departament Współpracy z Samorządem Terytorialnym. Ministerstwo Edukacji Narodowej w odpowiedzi na list otwarty Rady Miejskiej w Zakroczymiu podnosiło, że cyt.: „zadania oświatowe związane z prowadzeniem przez jednostki samorządu terytorialnego szkół i placówek oświatowych finansowane są z dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Jednym z dochodów samorządów terytorialnych jest część oświatowa subwencji ogólnej (obok dotacji celowych z budżetu państwa i dochodów własnych). Kwoty subwencji oświatowej nie można wprost odnosić do zadań oświatowych nałożonych na jednostki samorządu terytorialnego. W obowiązującym systemie prawnym nie ma przepisu, z którego wynikałoby, iż budżet państwa gwarantuje w ramach części oświatowej subwencji ogólnej, środki na pokrycie wszystkich wydatków na realizację zadań oświatowych jednostek samorządu terytorialnego. Ostateczny poziom wydatków ponoszonych przez jednostki samorządu terytorialnego na realizację zadań oświatowych jest konsekwencją podejmowanych przez te jednostki szeregu decyzji w zakresie systemu organizacji szkolnictwa w swojej jednostce, np. liczba szkół, liczba oddziałów w poszczególnych typach szkół oraz liczba uczniów w poszczególnych oddziałach, liczby (ale też struktury w podziale na stopnie awansu zawodowego) zatrudnionych w szkołach/placówkach nauczycieli, regulaminów wynagradzania nauczycieli na terenie danej jednostki.”

Ministerstwo Edukacji Narodowej w dalszej części odpowiedzi na list podkreślało, że sieć szkolna ukształtowana jest decyzjami lokalnych władz samorządowych i to samorzady posiadają możliwość kreowania własnej polityki oświatowej oraz swobodę w dysponowaniu finansami.

Z treści uzyskanej odpowiedzi jednoznacznie wynika, że to na organach jednostek samorządu terytorialnego spoczywa odpowiedzialność za takie zorganizowanie systemu szkolnictwa w gminie, by w ramach posiadanych środków, na które składają się środki własne, dotacje i subwencja oświatowa, zapewnić właściwy poziom nauczania dzieciom, a także godne warunki pracy zatrudnionym w tych szkołach nauczycielom. Przyznanie w tej kwestii decyzyjności samorządom oznacza w konsekwencji, że brak jest podstaw do negatywnego zaopiniowania podejmowanej decyzji o zamiarze likwidacji szkoły w sytuacji gdy, w efekcie podejmowanych działań uczniom likwidowanej szkoły zapewnione zostają lepsze warunki nauczania, bezpieczny dowóz do szkoły i skrócony czas pobytu poza domem, a pozostałym placówkom oświatowym w tej gminie stworzone możliwości finansowe dalszego rozwoju.

Biorąc pod uwagę wszystkie przytoczone powyżej okoliczności Rada Miejska w Zakroczymiu uznaje podjęcie uchwały o zamiarze likwidacji Szkoły Podstawowej im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku za zasadne.

Fotografie przedstawiające:

- 1) Szkołę Podstawową im. Kornela Makuszyńskiego w Emolinku







2) Szkołę Podstawową. im. Pomnik Wdzięczności w Zakroczymiu



